

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МОЛОКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.10.2022 № 257

**п. Молоково**

Об основных направлениях бюджетной и

       налоговой политики Молоковского муниципального

округа Тверской области на 2023 год и плановый

период 2024 и 2025 годов

‎

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта бюджета Молоковского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Администрация Молоковского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Молоковского муниципального округа Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (прилагается).

2.Финансовому отделу Администрации Молоковского муниципального округа при разработке проекта бюджета Молоковского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Молоковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Молоковского

муниципального округа А.П. Ефименко

Приложение

к постановлению Администрации Молоковского муниципального округа

от 12.10.2022г. № 257

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики** **Молоковского муниципального округа Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Молоковского муниципального округа Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в Молоковском муниципальном округе Тверской области, утвержденного решением Думы Молоковского муниципального округа Тверской области от 02.12.2021 № 34, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная и налоговая политика Молоковского муниципального округа Тверской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития муниципального округа и достижения показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Молоковского муниципального округа Тверской области, являются:

изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области и (или) увеличение расходов бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области;

ухудшение общеэкономической ситуации в Тверской области и Молоковском муниципальном округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**Молоковского муниципального округа Тверской области в 2019 - 2021 годах**

Бюджетная и налоговая политика Молоковского муниципального округа Тверской области в 2019 – 2021 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

Динамика основных показателей бюджета за 2019-2021 годы

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 год | темп роста, % | 2020 год | темп роста, % | 2021 год | темп роста, % |
| Доходы | 159930,6 | 110 | 159291,9 | 99 | 213734,7 | 134 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 49797,8 | 109 | 49352,3 | 99 | 54366,8 | 110 |
| Безвозмездные поступления | 110132,8 | 110 | 109939,6 | 99 | 159367,9 | 145 |
| Расходы | 163935,5 | 120 | 159068,0 | 97 | 211316,9 | 133 |
| Дефицит/Профицит | -4004,9 |  | 223,9 |  | 2417,8 |  |

Доходы бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области в 2021 году получены в объеме 214 млн. рублей и увеличились за 2019 - 2021 годы на 54 млн. рублей или на 33,6 %.

Расходы бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области в 2021 году исполнены в объеме 211 млн. рублей и увеличились за 2019 - 2021 годы на 47 млн. рублей или на 28,9 %.

Казёнными и бюджетными учреждениями Молоковского муниципального округа Тверской обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

С привлечением средств федерального и областного бюджетов реализованы мероприятия по развитию образования, культуры, ремонту и содержанию дорог, благоустройству общественных и придомовых территорий, реализованы программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан и др.

Обеспечивалась открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области в доступной для граждан форме посредством информационного портала «Открытый бюджет».

Ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

**2. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства и законодательства Тверской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления.

Исходя из текущей экономической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Тверской области, налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях восстановления экономической активности после преодоления негативных последствий для экономики, обусловленных распространением коронавирусной инфекции и введением антироссийских санкций.

Основными направлениями налоговой политики в Молоковском муниципальном округе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы определены:

сохранение и развитие налогового потенциала на территории округа;

оптимизация налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки налоговых расходов;

обеспечение стабильности системы налогообложения для юридических и физических лиц;

совершенствование нормативно-правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

поддержка малого и среднего бизнеса;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области, активизация претензионно-исковой деятельности.

**3. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика муниципального округав 2023 - 2024 годах будет направлена на:

1.Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области, в том числе за счет:

формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Молоковского муниципального округа Тверской области на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов);

взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

проведения ответственной долговой политики.

2.Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

приоритизации расходов;

увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

разработки новых муниципальных программ на 2023-2028 годы с учетом глобальных вызовов, федеральных и региональных приоритетов развития;

реализации мероприятий муниципальных программ на принципах прозрачности и открытости;

усиления контроля за реализацией муниципальных программ;

повышения качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

усиления контроля финансовой дисциплины отраслевых (функциональных) органов;

концентрации финансовых ресурсов для достижения целей и результатов региональных и национальных проектов;

расширение применения практики проектного управления и муниципально-частного партнерства.

3.Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Молоковского муниципального округа в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Молоковского муниципального округа;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений округа на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Молоковского муниципального округа Тверской области в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

4.Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления;

повышения качества финансового менеджмента в отраслевых органах и муниципальных учреждениях Молоковского муниципального округа Тверской области;

реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытия финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе;

расширение практики инициативного бюджетирования.

5.Развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

**4. Основные подходы к формированию бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области**

Доходы бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области на 2023-2025 годы будут рассчитаны с учетом бюджетного и налогового законодательства, действующего на момент составления бюджета, и планируемых изменений в федеральное, региональное законодательство по вопросам налогообложения и нормативно - правовые акты органов местного самоуправления.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот.

В 2023-2025 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Молоковского муниципального округа Тверской области, отмене неэффективных налоговых льгот.

По результатам оценки за 2021 год все налоговые расходы признаны эффективными.

Расходы бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области будут сформированы с учетом обеспечения безусловного исполнения действующих обязательств, оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, что будет достигнуто за счет:

определения основных параметров бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета округа, в реализации национальных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Тверской области;

повышения результативности предоставления субсидий из бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области;

формирования качественного адресного инвестиционного перечня объектов муниципальной собственности Молоковского муниципального округа Тверской области.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2023 - 2025 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Молоковского муниципального округа Тверской области ;

обеспечение финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов;

обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов.

**5. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2023 году и плановом периоде 2024 - 2025 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Тверской области от 26.05.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

Исполнение органами местного самоуправления Молоковского муниципального округа Тверской области передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

**6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета**

**Молоковского муниципального округа Тверской области**

Управление исполнением бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;

обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств;

исполнение бюджета Молоковского муниципального округа Тверской области на основе кассового плана;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

**7. Политика в области финансового контроля**

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность Администрации Молоковского муниципального округа и отделов Администрации Молоковского муниципального округа Тверской области в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Молоковского муниципального округа Тверской области;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления Молоковского муниципального округа Тверской области в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в отраслевых (функциональных) органах Администрации Молоковского муниципального округа Тверской области, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств, а также бюджетными учреждениями;

проведение информационной работы по предупреждению бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе.